

ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ

НА

Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кочериново

1. Отменя ал.2 на чл. 21 и приема нова ал.2 със следният текст:

(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или на акт на Министерския съвет

2. Отменя се ал. 2 на чл.29 и приема ал.2 със следният текст:

(2) Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване.

3. Създават се нови ал. 5 и ал.6 със следният текст:

(5) „Кметът на общината в процедура на финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(6) Създава се нова ал. 6 „В рамките на срока по ал. 4 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпили предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет с окончателния проект на бюджета.

4.Отменя се ал. 3 на чл.30 и се приема нова ал.3 със следният текст:

(3) С решението по ал. 2 Общинският съвет одобрява и:

1.максималният размер на новите задължения за разходи , които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината , като наличните в края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години ; ограничението не се отнася за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения.

2. максималният размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните

четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения.

5. Отменя се ал. 5 и ал.6 на чл.30 и се приемат нови ал.5, ал.6 и ал.7 на чл.30 със следният текст:

(5) При разглеждане от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината

(6) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. Друг размер на ограниченията по ал. 3, т.1 и 2;

2. Общинските бюджети да включват и други показатели.

(7) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава по ред, определен с наредбата по чл. 82, ал.1.

6. Отменя се ал. 6 на чл.36 и се приема нова ал.6 със следният текст:

(6) С наредбата по чл. 82, ал.1 се определят условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл.94, ал.3, т.1 и2 и ал. 6.

7. Създава се нов

Раздел VIIa „Общини с финансови затруднения”

и се приемат следните нови текстове в раздела:

A/Общи разпоредби

Чл. 42а. (1)Общини с финансово затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. Не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал.1 и 2 от ЗПФ;

2. Наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

3. Наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

4. Наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;

5. Бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;

6. Осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Министърът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ общини с финансови затруднения.

Чл. 42б. (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедура за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 42в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл. 130а

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 130а от ЗПФ, министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 130д, ал. 2 от ЗПФ

Чл. 42г. (1) Министерството на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ, които се публикуват на интернет страницата на Министерство на финансите.

(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерство на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние.

Б./Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 42 д(1) Ежегодно до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 130а, ал. 1 към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. Открива процедура за финансово оздравяване;

2. Възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане с местната общност;

3. Определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема план за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 130а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодието и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

В./ План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана

Чл. 42е (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. Система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;

2. Индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала и график за изпълнението им;

3. Управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;

4. Оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;

5. Други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;

2. Мерки за повишаване на събираемостта на приходите;

3. Времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(б) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Г./ Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл.42ж. (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл.105 и 106 от ЗПФ.

Чл. 42з. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 130ж, ал.1 от ЗПФ.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварително съгласие на министъра на финансите, може да вземе решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определен със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл. 42и. В случаите по чл.130ж, ал.1 от ЗПФ Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл.130е от ЗПФ. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл.130ж, ал.1 от ЗПФ, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмена обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

Чл. 42к. (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общината може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите

по чл. 130ж, ал.1 от ЗПФ, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 130е от ЗПФ са постигнати:

1. Намаление на просрочените задължения;
2. Първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. Устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключват тези с еднократен характер;
4. Повишаване събираемостта на собствените приходи;
5. Намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Д./ Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 42л. (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

8. Раздел VIII Отчет на общинския бюджет се отменя и вместо него се приема нов със следният текст Раздел VIIIб Отчет на общинския бюджет

9. Отменя се ал. 1 на чл.43 и се приема нова ал.1 със следният текст:

(1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината

внося за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

10. Отменя се ал. 5 на чл.43 и се приема нова ал.5 със следният текст:

(5) Общински съвет – Кочериново, след публичното обсъждане, приема годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

МОТИВИ към изготвяне на проект за изменение на Наредба за реда и условията за поставяне и премахване на преместваеми обекти на територията на Община Кочериново

Съгласно Решение №35, Протокол №6 от проведено на 7.04.2017 г. заседание на ОбС Кочериново, се създаде временна комисия с членове:

Председателя на комисията: Василка Вонидова

Членове на комисията: Калин Везенков

Райчо Калайджийски

Която във връзка с Докладна записка рег. Инд и дата РД-01-03-13/28.3.2017 г. на Г-н Кмета на Община Кочериново да изготви предложение за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кочериново,

Комисията изготви проект за изменение на гореописаната Наредба, като мотивите и за предложениия проект са следните:

1.Причините, които налагат приемането

Част от разпоредбите на действащата Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кочериново не са съобразени с актуализация на действащата нормативна уредба от по-висока степен. Във връзка с изменения и допълнения в Закона за публичните финанси, обнародван в Държавен вестник № 43 от 07.06.2016 г. и привеждане на нормативната база в съответствие с действащото законодателство е необходимо да гореописаната наредба да бъде изменена и допълнена в съответствие с разпоредбите на по-висок по степен нормативен акт, а именно Закона за публичните финанси.

2.Целите, които се поставят:

Условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кочериново, приета с Решение № 134/06.12.2013 г. на Общински съвет – Кочериново, има за цел спазване на принципите за управление на публичните средства, спазване на бюджетната дисциплина и съответствие на местната подзаконова нормативна уредба с изискванията на Закона за публичните финанси.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Предложените изменения няма да доведат до нужда от допълнителни финансови средства, които да се разходват от Общинския съвет или от Община Кочериново.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

С приемането на направените промени на действащата към момента Наредба ще бъде приведена в съответствие местната подзаконова нормативна уредба с разпоредбите на нормативния акт от по-висока степен. Ще се постигне съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално икономическите цели на община Кочериново.

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз.

Предлаганите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки и за създаване на условия за изпълнението на относимите регламенти, приети в края на 2011 г., залегнали и в Закона за публичните финанси.

Председател временна комисия:

Василка Вонидова

СЪОБЩЕНИЕ

Временната комисия обявява, че на 25.5.2017 г. от 14.00 ч. в Заседателната зала на Общински съвет в сградата на Община Кочериново с административен адрес: гр.Кочериново, площад „3-ти март“ №1, ще се проведат **ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ С ГРАЖДАНИ И ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА** във връзка с предложеното изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кочериново, с оглед изменения на Закона за публичните финанси обнародвани в Държавен вестник № 43 от 07.06.2016 г..

Всички заинтересовани лица могат да правят предложения и становища по предложения проект за изменение и допълнение на разпоредбите на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кочериново, до изтичане на едномесечният срок, от публикуване на Проекта за изменение заедно с мотивите на интернет страницата на ОбС Кочериново извършено на 28.4.2017 г.

Председател временна комисия:
Василка Вонидова